



AVIZ
**referitor la proiectul de Hotărâre privind organizarea, funcționarea
și atribuțiile unor structuri din cadrul aparatului de lucru al
Guvernului**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.40 din 12.02.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D172/12.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de hotărâre are ca obiect de reglementare organizarea, funcționarea și atribuțiile unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, respectiv, Secretariatul General al Guvernului, Departamentul pentru Relația cu Republica Moldova și Departamentul pentru Românii de Pretutindeni, urmând a fi abrogate actualele reglementari în domeniu, astfel:

a) Hotărârea Guvernului nr.857/2013 privind organizarea și funcționarea Institutului "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru românii de pretutindeni, cu modificările și completările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr.17/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.857/2013 privind organizarea și funcționarea Institutului "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru românii de pretutindeni, cu modificările și completările ulterioare;

c) Hotărârea Guvernului nr.21/2017 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare;

d) Hotărârea Guvernului nr.22/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Relația cu Parlamentul, cu modificările ulterioare.

Schimbarea se datorează faptului că prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-au adoptat o serie de măsuri care vizează schimbări în activitatea Secretariatului General al Guvernului și înființarea celor două departamente în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, precum și faptului că după adoptarea Hotărârii Guvernului nr.21/2017 au mai fost adoptate acte normative prin care s-au modificat atribuțiile Secretariatului General al Guvernului.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, recent, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, proiectul de Hotărâre privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, proiect având un **conținut asemănător cu cel al Capitolului I** din prezentul proiect, pentru care a emis **Avizul nr.46/27.01.2020**. Majoritatea observațiilor și propunerilor formulate prin avizul menționat au fost însușite prin prezentul proiect de hotărâre.

4. La **formula introductivă**, pentru o corectă informare asupra intervențiilor legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, expresia „cu completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”.

5. La **art.2, la lit.e)**, pentru un plus de rigoare normativă, propunem ca în loc de „Constituției” să fie scris „Constituției, României, republicată”.

6. La **art.1 alin.(3)**, sugerăm revederea sintagmei „asigură și coordonează realizarea **activităților** în cadrul raporturilor constituționale dintre Guvern și Parlament”, având în vedere că Guvernul este cel care răspunde pentru activitatea sa în fața Parlamentului, potrivit art.109 alin.(1) din Constituție, iar, potrivit art.111 alin.(1) din Legea fundamentală, Parlamentul exercită controlul parlamentar al activității Guvernului.

În plus, atribuțiile principale „pentru asigurarea bunei desfășurări a raporturilor constituționale dintre Guvern și Parlament” sunt prevăzute la art.5 alin.(2).

7. La **art.3 alin.(1) pct.5 lit.s)**, în scopul evitării repetiției termenului „afereente”, sugerăm redarea sintagmei „fonduri aferente

cheltuielilor curente aferente desfășurării ședințelor organelor consultative” sub forma „fonduri aferente cheltuielilor curente **pentru desfășurarea ședințelor organelor consultative**”.

La **pct.18 lit.c)**, pentru coerența textului, propunem ca formularea „asigurarea exploatarea, întreținerea și asistența tehnică de specialitate în domeniul TIC entităților din sediul...” să fie redată sub forma „asigurarea, exploatarea, întreținerea și asistența tehnică de specialitate în domeniul TIC pentru entitățile din sediul...”.

La **lit.h)**, pentru unitate în redactare, este necesar ca textul să debuteze cu sintagma „**conceperea și realizarea designului grafic și a materialelor**”.

La **lit.l)**, în acord cu prevederile art.38 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea parantezelor. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

La **pct.19**, pentru unitate în redactare, este necesar ca textul să debuteze cu expresia „**punerea la dispoziție a platformelor-suport**”.

La **pct.20**, pentru același motiv, este necesar ca **partea introductivă** să debuteze cu expresia „**asigurarea prezenței**”.

La **pct.20 lit.d)**, pentru un spor de rigoare a exprimării, sugerăm înlocuirea expresiei „conturile de social media” cu sintagma „**conturile sale de pe rețelele de socializare**”.

La **pct.20 lit.e)** a **cincea liniuță**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea sintagmei finale „*și autoritățile din administrația publică și reutilizatori*”.

La **pct.25**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm ca expresia „sistemelor de control intern/managerial” să fie redată sub forma „sistemelor de control **intern managerial**”.

La **pct.26**, pentru un spor de claritate, sugerăm să se precizeze despre a cui funcționare este vorba în expresia „*și asigură dotarea necesară funcționării*”.

8. La art.5 alin.(2), textul propus după lit.s) trebuie marcat ca „**lit.ș)**”.

La **alin.(3)**, pentru corectitudinea exprimării, expresia „ale administrației centrale” trebuie redată sub forma „ale administrației **publice** centrale”.

9. La art.7 alin.(2), deoarece prin prezentul proiect se stabilește organizarea și funcționarea Secretariatului General al Guvernului, este de analizat dacă nu ar trebui să fie precizat în mod concret numărul de secretari de stat, având în vedere că la art.20 alin.(2) din Codul

administrativ se prevede că „Secretarul general al Guvernului este ajutat de unul sau mai mulți secretari generali adjuncți care au rang de secretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului, precum și, după caz, de **unul sau mai mulți secretari de stat**, numiți, respectiv eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului”.

10. La textul propus pentru **art.8 alin.(1)**, în ceea ce privește *structura organizatorică* care urmează a se aproba prin *ordin al secretarului general al Guvernului*, sugerăm a analiza în ce măsură norma propusă concordă cu art.20 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, potrivit căruia *organizarea Secretariatului General al Guvernului* se stabilește prin *hotărâre a Guvernului*.

11. La **art.10**, sugerăm reformularea normei, deoarece din redactarea actuală s-ar desprinde ideea că în cadrul Hotărârii Guvernului nr.341/2007 ar fi prevăzut un compartiment distinct în cadrul Secretariatului General al Guvernului pentru inspectorii guvernamentali.

12. La **art.11 alin.(1)** este necesară asigurarea corelării terminologice a dispoziției de trimitere la anexa nr.1 cu titlul acestei anexe, în contextul în care în titlu se face referire la structurile administrației publice centrale, iar nu la entitățile din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

De asemenea, la norma de trimitere nu se face mențiunea „finanțate *total sau parțial*” spre deosebire de titlul anexe nr.1.

La **alin.(2)**, referitor la norma de trimitere la anexa nr.2, precizăm că norma de trimitere utilizează sintagma „secretarul general al Guvernului”, în timp ce titlul anexe nr.2 utilizează sintagma „secretarul general al Guvernului/ Secretariatul general al Guvernului”. Este necesară corelarea textelor.

13. La **art.13**, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, enumerările se identifică prin utilizarea literelor alfabetului românesc, drept pentru care, în marcarea enumerărilor se vor utiliza și literele **ș**) și **ț**). Pe cale de consecință, este necesară revederea marcajului actualelor **lit.t)-x**).

La **lit.e)**, pentru coerența textului, sintagma finală trebuie redată, astfel: „inclusiv **prin** păstrarea tradițiilor și a obiceiurilor”.

La **lit.h)**, în acord cu uzanțele normative, sintagma „menționate la litera g)” se va reda sub forma „**prevăzute la lit.g)**”.

La **lit.q)**, este necesară eliminarea expresiei redundante „*din România*”.

La **lit.u)**, este de analizat în ce măsură structura în cauză poate organiza activitate de voluntariat, fiind o structură fără personalitate juridică, având în vedere dispozițiile art.1 din Legea nr.78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, potrivit cărora activitățile de voluntariat sunt organizate de **persoane juridice** de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ.

14. La art.15 alin.(3), sugerăm revederea normei având în vedere că departamentele nu se află printre entitățile care pot iniția proiecte de acte normative, în vederea adoptării/aprobării de către Guvern, potrivit art.1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Reiterăm observația și pentru **art.25 alin.(3)**.

15. La art.17 alin.(1), având în vedere componența organismului a cărui constituire se preconizează, așa cum este prevăzută la alin.(3), și ținând seama de dispozițiile art.24 alin.(2) din Codul administrativ, potrivit cărora „În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici publice, Guvernul poate constitui consilii, comisii și comitete *interministeriale*.”, în denumirea acestuia, cuvântul „**interinstituțional**” trebuie înlocuită cu termenul „**interministerial**”

16. La art.20, propunem înlocuirea sintagmei „prezentului act normativ” cu expresia „**prezentei hotărâri**”.

17. La art.21, pentru asigurarea eficienței normei, recomandăm ca textul să prevadă și un termen **maxim** pentru încadrarea personalului preluat în numărul de posturi și în noua structură organizatorică. Observația este valabilă și pentru **art.29**.

18. La art.22 alin.(2), pentru o exprimare specifică normelor juridice, sugerăm ca sintagma „*în domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni, în sensul atribuit acestui termen prin Legea nr.299/2007*” să fie înlocuită cu expresia „în domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni, **al căror regim juridic este reglementat potrivit Legii nr.299/2007**”.

De asemenea, pentru o informare juridică completă, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu mențiunea „cu modificările și **completările** ulterioare”.

19. La art.23 lit.a), pentru fluența și coerența textului, formularea „în mod deosebit principiul suveranității, principiul integrității teritoriale, principiul neamestecului în afacerile interne și principiul

pacta sunt servanda” trebuie redată sub forma „în mod deosebit a **principiului** suveranității, **principiului** integrității teritoriale, **principiului** neamestecului în afacerile interne și a **principiului** *pacta sunt servanda*”.

La **lit.s)**, pentru corectitudinea textului, este necesară **eliminarea prepoziției „la”** din expresia „la restabilirea acestora pe teritoriul României”.

La **lit.t)**, pentru corectitudinea textului, expresia „organele de specialitate” trebuie redată sub forma „**organe** de specialitate”.

La **lit.v)**, pentru un spor de rigoare în reglementare, este necesar să se precizeze cui anume acordă burse de studiu.

20. La art.24 alin.(2), având în vedere că norma preconizată reunește aspecte diferite referitoare la funcționarea „Comitetului interministerial”, pentru un spor de claritate, sugerăm disjungerea normei în alineate distincte, care să prevadă inclusiv **constituirea** organismului respectiv.

La **alin.(3)**, din considerente privind exprimarea, expresia „se aplică” trebuie înlocuită cu sintagma „**sunt aplicabile**”.

21. La art.25 alin.(1), pentru unitate terminologică cu prevederile anterioare, sintagma „primului-ministru” se va reda sub forma „**prim-ministrului**”.

22. La art.27, sugerăm eliminarea termenului „*respectiv*” din sintagma „și, respectiv să acorde...”.

23. Pentru rigoare redacțională, expresia „Capitolul 4” se va reda sub forma „Capitolul **IV**”.

24. La art.32 lit.c), după denumirea editorialului se va insera sintagma „**Partea I**”, observație valabilă și în cazul similar de la **lit.d)**.

De asemenea, în acord cu uzanța normativă, propunem ca hotărârile Guvernului supuse operațiunii de abrogare să fie prezentate în ordine cronologică a adoptării.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.114/13.02.2020